



LA CIUDAD DE COMODORO RIVADAVIA Y LAS ALTERNATIVAS DE DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA, A PARTIR DEL DESARROLLO LOCAL

Maria Elena Arias¹
Ernestina Díaz²
Fabricio Baeza³
Pablo Trifonoff⁴

Resumen

En este trabajo se intenta realizar un análisis de la diversificación económica de la ciudad de Comodoro Rivadavia a partir del desarrollo local, y desde el plan de desarrollo estratégico de la ciudad.

El mismo forma parte de un proyecto de investigación-acción denominado: “Definición de estrategias que habiliten el desarrollo sustentable en Comodoro Rivadavia: aplicación de un marco teórico-metodológico”. La propuesta del proyecto se vincula con la transferencia, al estudio del espacio de la ciudad de Comodoro Rivadavia, de un modelo teórico-metodológico implementado en la localidad de José María Jáuregui, Partido de Luján, Buenos Aires. El modelo ha sido desarrollado por docentes investigadores de la Universidad Nacional de Luján que son miembros a su vez de la Unidad Ejecutora de esta investigación. Y corresponde a la primera parte del mismo, en la cual se ha profundizado en el análisis del proceso de organización del espacio en Comodoro Rivadavia, y su funcionalización, desfuncionalización y crisis, en los diferentes contextos socio-económicos que suceden en sus diferentes escalas: provincial, regional y nacional, a partir de la periodización tradicional en los estudios de la economía argentina en sus tres modelos que han conducido a la emergencia de diferentes escenarios locales: agroexportador, industrial sustitutivo y de reestructuración neoliberal, que a inicios del siglo XXI muestra la conformación de un nuevo modelo de desarrollo regional.

Palabras clave: Desarrollo local, escenario local, plan estratégico

Introducción

El desarrollo local aparece como una nueva forma de mirar y de actuar en este nuevo contexto de globalización, donde el desafío para las sociedades locales está planteado en términos de lograr inserción en lo global de manera competitiva, capitalizando al máximo posible sus capacidades por medio de las estrategias de los diferentes actores en juego.

No puede analizarse lo local sin hacer referencia al espacio más abarcador en el cual se inserta (municipio, departamento, provincia, nación, región). Actualmente se juega con la contraposición “local/global” mostrando las paradojas y relaciones entre ambos términos.

¹ Prof. en Geografía (UNPSJB baccio@uolsinectis.com.ar).

² Prof. en Geografía (UNPSJB ediaz@uolsinectis.com.ar).

³ Alumno Prof. Geografía (UNPSJB elotrofabri@hotmail.com).

⁴ Alumno Prof. Geografía (UNPSJB pablotrifonof@uolsinectis.com.ar).

Al respecto, Coraggio sugiere considerar lo local como “el ámbito de posibilidad de la interacción cotidiana cara a cara entre distintos actores”⁵ y considera que una ciudad o una región centrada en un área urbana sería la unidad mínima para desplegar e integrar sinérgicamente las acciones e intervenciones, dando sentido de conjunto a cada práctica particular

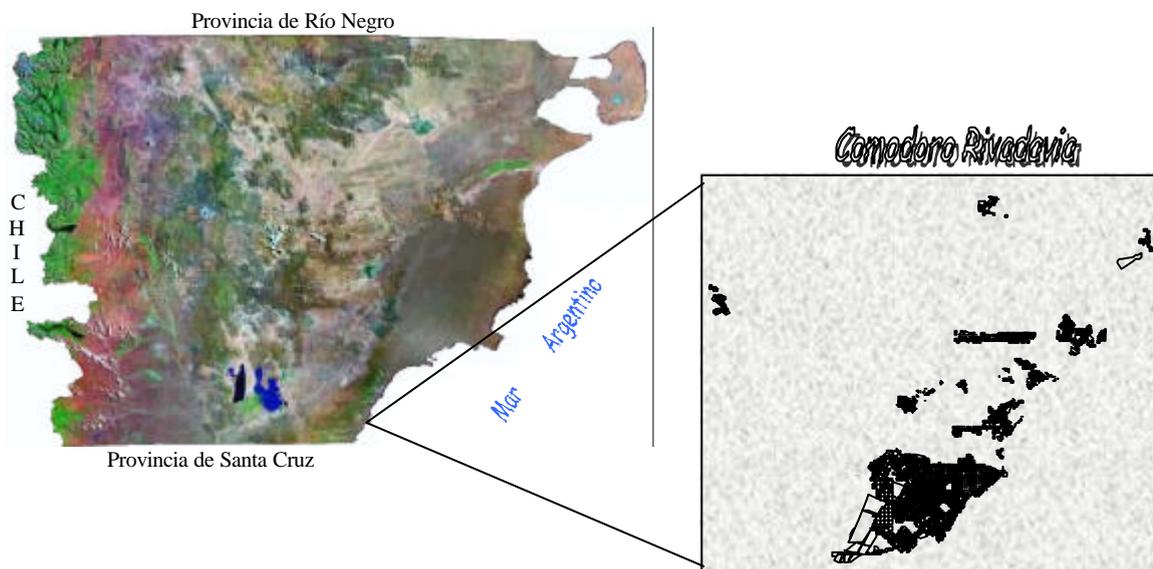
El plan de desarrollo estratégico de Comodoro Rivadavia tiene el objetivo de definir de manera consensuada, entre el gobierno, las instituciones y los diferentes actores locales las principales líneas de actuación futura, que permitan poner en marcha un proceso de desarrollo sostenible y equitativo de la ciudad.

1- COMODORO RIVADAVIA: CARACTERIZACIÓN DEL ESCENARIO LOCAL

a) Ubicación y marco natural

Comodoro Rivadavia esta situada a los 45° 47' de Latitud Sur y 67° 30' Longitud Oeste y a una altura de 61 metros sobre el nivel del mar, en el centro del Golfo San Jorge. Se ubica entre Pampa Salamanca al norte, Pampa del Castillo al Oeste y Meseta Espinosa al Sur. Físicamente presenta una morfología de mesetas con orientación oeste-este, formándose entre ellas, por la acción del viento y del agua, cañadones con pendientes abruptas, existiendo cárcavas y mantos de deslizamiento y valles de dirección oeste-este, todos ellos paralelos que mueren en el mar.

MAPA N° 1: Ubicación de Comodoro Rivadavia



Fuente: Elaboración propia. Alumno Investigador Pablo Trifonoff.

El ejido tiene una superficie de 548,2 km², con un frente de costa de aproximadamente 36 km. La ciudad de Comodoro Rivadavia es cabecera del Departamento Escalante. Presenta un núcleo urbano central, denominado "Área Central" (Ver foto N°1), al Sur del Cerro Chenque, que aglutina gran cantidad de barrios, donde se concentra la mayor parte de la población y una serie de núcleos urbanos dispersos al Norte del ejido que han sido originalmente

campamentos petroleros, localizados a lo largo de los cañadones que se forman entre las mesetas que bajan desde el oeste hacia el mar.

b) Proceso de desarrollo de la ciudad

La actividad petrolera de una importante área de la Región Patagónica se ha localizado en un marco geográfico específico: la cuenca del Golfo de San Jorge.

En este espacio surgieron centros mineros para la explotación de petróleo, que comprende las localizaciones denominadas "Yacimiento Chubut", con eje en Comodoro Rivadavia y expansión hacia el noroeste de la Provincia de Chubut y "Yacimiento Santa Cruz Norte", determinante de la influencia de la localidad de Caleta Olivia hacia el noroeste de la Provincia de Santa Cruz.

La actividad económica predominante de esta área es de signo extractivo primario y de tipo exportador hacia las áreas metropolitanas. El desarrollo de localidades y ciudades se dio en concomitancia con los distintos hitos de la actividad petrolera, a instancias de su descubrimiento inicial y fortuito como la ciudad de Comodoro Rivadavia (1907).

Este proceso de desarrollo económico fue llevado adelante por el ente estatal YPF, eje estructurador del papel asumido por el Estado en tanto agente productivo preponderante. A partir del inicio de los años 90, el Estado asume un papel muy diferente del que desempeñó históricamente.

El evidente contraste entre el Estado intervencionista y regulador vigente desde el inicio de la década del 30 y el Estado "ausente" de los años 90 coopera en la profundización de la heterogeneidad estructural y de la difusión del "atraso relativo" en el desarrollo capitalista de las regiones periféricas.

En este contexto Comodoro Rivadavia ha sido una de las ciudades donde la crisis generada por la reforma del estado ha impactado con mayor intensidad, desde su implementación a través de las políticas de privatización de YPF y de racionalización de la administración pública, ejecutadas sin tener en cuenta ningún tipo de previsiones en materia de puesta en marcha de actividades económicas sustitutivas y/o de redes asistenciales de contención social.

El patrón de acumulación de capital organizado en torno a YPF y la circulación comercial asociada a la industria petrolera se retrotrajeron como consecuencia del "ajuste", de la política de privatizaciones y de la transferencia de recursos al sector privado, contribuyendo a mantener altos índices de desempleo en casi todos los sectores de la estructura económica. Comodoro Rivadavia se ha convertido en la localidad con el mayor índice de desocupación en la Patagonia y en el país -14,8% para Abril/Mayo en 1993 (aproximadamente 7.500 personas de la población económicamente activa sin ningún tipo de inserción laboral)⁶. Y en la actualidad, según los datos del INDEC del año 2002, se registra la cifra de desocupación más alta de la historia de la ciudad de Comodoro Rivadavia 18%, equivalente a unas 2461 personas desocupadas⁷. Esta situación, que se ha profundizado desde el inicio de los 90', vino a rematar un largo ciclo recesivo en la economía regional que, al nivel de sus grupos más dinámicos, no tuvo la capacidad suficiente para generar esquemas alternativos a la monoproducción petrolera.

Frente al estancamiento económico de la ciudad de Comodoro Rivadavia, se plantea la necesidad de una alternativa construida desde lo local, es decir un desarrollo local pero a escala humana y sostenido que revalorice lo local, las potencialidades naturales, ambientales, socioculturales, técnicas, recursos humanos y económicos financieros.

Hoy se esbozan incipientes estrategias alternativas de desarrollo económico desde la propia sociedad, tales como:

- Propuestas de auto-organización empresaria en gran parte de los trabajadores previamente vinculados a la empresa estatal y/o la administración pública.
- Incentivos para la generación de microemprendimientos y fuentes de trabajo alternativas.
- Aparición de nuevas percepciones y reflexiones comunitarias acerca del futuro de la región, en relación con las posibilidades reales de desarrollo futuro de la actividad petrolera.

Otros proyectos que tienen por objetivo la superación de la monoproducción petrolera son: Zona Franca, Corredor Bioceánico y Ampliación del Puerto (ver foto N° 2).

Coraggio⁸ afirma que la ciudad o municipio, como ámbito del desarrollo local, tiene que atender al logro de tres grandes desafíos: competitividad, gobernabilidad y un desarrollo humano sustentable.

La ciudad de Comodoro Rivadavia debe entonces replantear y redefinir su territorio, sus usos, el aprovechamiento de sus componentes así como sus potenciales existentes, conocer como responde "el lugar" a los cambios que suceden a otras escalas y por lo tanto reacomodarse a los nuevos roles y vínculos tanto en el orden local, provincial, nacional e internacional, avanzando en un proceso de gestión asociada que tienda al desarrollo local.

El ámbito de la gestión abre nuevos espacios en torno al ordenamiento territorial para el desarrollo sustentable donde el componente calidad de vida sea el centro de focalización principal de preocupación, y donde el concepto de "habilitación" del territorio y sus recursos en el presente y el debido resguardo de las generaciones futuras sea base del nuevo paradigma del desarrollo. Se abre entonces una etapa de grandes desafíos y dificultades, pero también de expectativas, iniciativas y aspiraciones.

2- HACIA UN DESARROLLO LOCAL SUSTENTABLE

a) Conceptualización y características de Desarrollo local

El concepto de desarrollo ha ido modificándose desde una visión eminentemente economicista, hasta llegar al desarrollo local sostenible o alternativo, en el que se trata de armonizar los intereses económicos, sociales y ambientales. Si bien el desarrollo sostenible, para algunos de sus críticos, resulta ser un concepto "esencialmente discutible", al suscitar interpretaciones contradictorias, entendiéndose como progreso o como mito utilizado sin una idea clara de hacia dónde se camina y cuál es su visión de futuro; en líneas generales, denota un ideal de crecimiento económico y un bienestar material de la comunidad, sin deterioro de la base de recursos naturales en que se asienta.

Tampoco existe una definición excluyente de "desarrollo local". Boisier⁹ señala la existencia general de una confusión acerca de su significación, y ello por dos motivos: en primer lugar porque es aún una práctica sin teoría; y en segundo lugar, porque reconoce por lo menos tres matrices de origen:

1) Expresa una lógica de regulación horizontal; 2) es una respuesta a la crisis macroeconómica y al ajuste, 3) expresa la dialéctica global/local.

Vázquez Barquero¹⁰, acentúa el aspecto "económico" de estas estrategias y su materialización a través de una alianza de sectores, pues una de las condiciones esenciales para el éxito lo constituye "la asociación y cooperación entre los agentes públicos (centrales, locales y regionales) y privados.

Albuquerque, por su parte, resalta el carácter "endógeno" del desarrollo, entendido como potenciación de los recursos locales, y define el desarrollo económico local como "aquel proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local que, mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes en una determinada zona, es capaz de estimular su crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida de la comunidad local"¹¹.

El autor, define al "Desarrollo Económico local como un proceso de transformación de la economía y la sociedad locales, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población, mediante una actuación decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales (públicos y privados), para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de las capacidades de emprendimiento empresarial locales y la creación de un entorno innovador en el territorio". Es aquí donde comienzan a tomar un valor significativo: la revalorización local, el acceso a la información, las potencialidades del territorio o fertilidad territorial, la planificación estratégica y la participación ciudadana¹².

En términos de Arocena, existen “pasos” conducentes al desarrollo local como:

- La ampliación de las funciones municipales hacia el área de las políticas de desarrollo económico-productivo.
- La creación y articulación de instancias de negociación y concertación interinstitucional e intersectorial.
- La intromisión de los municipios en la gestión de los procesos de desarrollo local, esfera hasta hace poco reservada a los niveles de decisión provincial y nacional.

b) Plan de desarrollo estratégico de Comodoro Rivadavia

En mayo del 2002 la Municipalidad de Comodoro Rivadavia publica un documento síntesis de programas y proyectos estratégicos de desarrollo local, en el marco del Plan de desarrollo estratégico de la ciudad.

Este plan tiene el objeto de definir de manera consensuada, entre el gobierno, las instituciones y los diferentes actores locales las principales líneas de actuación futura, que permitan poner en marcha un proceso de desarrollo sostenible y equitativo de la ciudad.

Con ello se reconoce la necesidad de diseñar un nuevo modelo de desarrollo, que asuma como escenario los profundos y rápidos cambios que se han producido y se están produciendo en el país y en el mundo, y que se involucre el compromiso de acción de todos los sectores de la sociedad.

La ciudad concebida como un nuevo actor social, adquiere un nuevo sentido y obliga a pensar en estrategias urgentes de desarrollo local, que contemple: internalización de la economía, planificación del hábitat, para transformar la ciudad en un lugar digno de habitar profundos procesos de inclusión social.

A partir de esta concepción, en agosto de 1997 comenzaron las acciones de sensibilización, con la asistencia técnica desde el Ministerio del Interior de la Nación a través de la Universidad de Grenoble (Francia) y la Fundación Para El Desarrollo Humano Sustentable de la Patagonia. En noviembre de 1999 se realizó una Reunión Comunitaria de Difusión sobre las conclusiones y ejes estratégicos. Este proceso continuó durante 2000 y 2001, avanzándose en un trabajo de análisis y actualización por parte del Equipo Técnico Municipal y la realización de nueve Talleres Temáticos participativo destinados a la definición de programas y proyectos.

El municipio aportó un equipo formado por profesionales y técnicos de distintas disciplinas cuya responsabilidad se centro en llevar adelante la tarea de investigación, coordinación y procesamiento de datos -articulando entre los actores sociales del sector público y privado- y compatibilizando los documentos elaborados en las distintas etapas de proceso. Los actores locales fueron convocados a participar, garantizándose la representatividad de los distintos sectores sociales, vecinales, productivos, de servicios, de ciencia y técnica, de la cultura, de la educación, ambientalistas, religiosos. La forma de intervención se dio a través de seminarios, talleres participativos, comisiones interdisciplinarias, comisiones temáticas, grupos de gestión asociada, jornadas y eventos.

Como parte del proceso iniciado en 1997, en el año 1999 se consensuaron los siguientes objetivos:

- Retener la plataforma de trabajo y de decisión de las empresas cuyos centros de acción se ha desplazado fuera de la zona de Comodoro Rivadavia.
- Crear nuevos ejes de desarrollo local.

El documento síntesis del plan estratégico reseña: **a)** los ejes estratégicos a los que se arribó en la primera etapa de discusión para la formulación del plan, entre 1998 y 1999; **b)** la definición de áreas temáticas para la concreción de los nueve talleres participativos; **c)** el detalle de los programas y proyectos debatidos con diferentes organizaciones intermedias en los meses finales del 2001.

El Plan Estratégico (contenido en el documento síntesis de programas y proyectos estratégicos de desarrollo local en Comodoro Rivadavia) comprende tres etapas:

Primera etapa: En esta se definen seis ejes globales, que se constituyen en marcos referenciales para la acción, a modo de visiones generales de la ciudad que se desea construir. Estos ejes estratégicos son:

Eje Estratégico I: Acentuar la identidad de Comodoro Rivadavia en sus peculiaridades históricas y geográficas, en la calidad de vida de sus habitantes, en el énfasis asignado a la educación y a la cultura, y en la institucionalización de la ética como esencia de la política y de la práctica ciudadana.

Eje Estratégico II: Buscar la mejora de la competitividad en el desarrollo de bienes y servicios, en la calidad de los recursos humanos, en los sistemas de información y en la transferencia tecnológica, en la sustentabilidad ambiental y en la eficiencia de la infraestructura social y económica.

Eje Estratégico III: Consolidar el liderazgo y la articulación de Comodoro Rivadavia y zonas de su ámbito geográfico, desarrollando un modelo de Estado que promueva el vínculo económico con el país y los mercados externos.

Eje Estratégico IV: Desarrollar una acción sistemática de prevención, recuperación y preservación ambiental, incluyendo la normativa que le permanencia y, diseñar un modelo de gestión local que lo garantice.

Eje Estratégico V: Impulsar un proceso de integración social a través de prácticas participativas y acciones solidarias con las organizaciones populares.

Eje Estratégico VI: Impulsar el Desarrollo Urbano que asegure un mantenimiento de la calidad de vida partiendo de una ocupación territorial planificada, racional y eficiente.

Segunda Etapa: Se llevó a cabo en el transcurso de los años 2000 y 2001, durante el cual se realizaron nueve talleres participativos que obedecieron a criterios de similitud temática y tuvieron como objetivo principal establecer espacios para la discusión de los programas y proyectos que la ciudad considera estratégicos para su desarrollo.

Tercera Etapa: A partir de la realización de los talleres y sin perder su identidad de ciudad relacionada con la energía y los servicios, el Plan se ha concentrado en alternativas de diversificación económica para la ciudad.

Las metas específicas de la tercera etapa son:

I - Potenciar a Comodoro Rivadavia como ciudad productora de energías renovables.

II - Fortalecer a Comodoro Rivadavia como centro prestador de servicios, líder en la región patagónica.

III - Consolidar a Comodoro Rivadavia como centro de investigación y desarrollo de actividades innovadoras.

IV - Mejorar la calidad de vida de los comodorenses.

De estas metas se desprenden una serie de líneas de acción a las que corresponden programas y proyectos específicos

En el gráfico Nro. 1 se puede observar que la mayor cantidad de proyectos corresponde en primer término a la meta II: Fortalecer a Comodoro Rivadavia como centro prestador de servicios líder en la región patagónica. Correspondiendo a un estado de gestión: preliminar y anteproyecto siendo escasos los proyectos en ejecución. Y en segundo término los proyectos de la IV meta: Mejorar la calidad de vida de los comodorenses, correspondiendo el mayor número de proyectos a anteproyectos y proyectos en ejecución.

c) Comentarios finales

En este plan estratégico es posible observar que el gobierno local trata de extender sus responsabilidades tradicionales, ligadas a los servicios urbanos clásicos, para orientarse "hacia una ampliación de sus funciones en el área de las políticas sociales y de desarrollo económico-productivo"¹³. Constituye un intento de compartir un rol que hasta el momento era desempeñado de forma exclusiva y excluyente por el Estado Provincial: el de "agente del desarrollo".

Es aquí donde el nuevo paradigma logra un lugar clave en la generación de nuevas modalidades para el Desarrollo local.

Desde el punto de vista teórico el Desarrollo local, resulta una alternativa ideal; en cambio desde lo práctico significa no sólo romper con estructuras tradicionales de muchos años, sino también adoptar un cambio de mentalidad para enfrentar el desafío, considerar a la participación ciudadana como eje para avanzar en los procesos de gestión¹⁴.

El planeamiento estratégico participativo para el desarrollo local es ante todo un proceso de cambio social. El cambio se da en la localidad, al nivel de planeamiento y ejecución en el ámbito político, administrativo y de las organizaciones- y también en las interacciones entre quienes participan.

NOTAS BIBLIOGRÁFICAS

⁵ Coraggio, . En: David Burin y Ana Inés Heras (comp.) **Desarrollo Local. Una respuesta a escala humana a la Globalización**, Buenos Aires. Ed. CICCUS. 2001

⁶ Marquez, D. y Palma Godoy, M . **Dintiguir y comprender. Aportes para pensar la sociedad y la cultura en Patagonia**, Ediciones Proyección Patagonica. 1995

⁷ INDEC. Diario El Patagónico. Comodoro Rivadavia, 24 Junio 2002

⁸ Coraggio op. cit.

⁹ Boisier. En: David Burin y Ana Inés Heras (comp.). **Desarrollo Local. Una respuesta a escala humana a la Globalización**, Buenos Aires. Ed. CICCUS. 2001

¹⁰ Vazquez Barquero. En: David Burin y Ana Inés Heras (comp.) **Desarrollo Local. Una respuesta a escala humana a la Globalización**. Buenos Aires. Ed. CICCUS. 2001

-
- ¹¹ Alburquerque (1996). **Dos facetas del desarrollo económico y local.** Cuadernos ILPES, Sgo. de Chile
- ¹² Pereyra Adriana y Soria Lidia. **Los municipios y el Desarrollo Local hacia el fin del Milenio.** Universidad de Luján. 1° Congreso Humboldt. 2000. p. 3
- ¹³ Colantuono, Maria Rosa (coord.), **Petróleo y Desarrollo Local. Centros norpatagónicos en busca de alternativas.** Neuquen. Universidad Nacional del Comahue. ISBN 987-98860-1-1. 2001 pp 143
- ¹⁴ Pereyra Adriana y Soria Lidia op. cit.
-

BIBLIOGRAFÍA

- AROCENA, J. **El desarrollo local. Un desafío contemporáneo.** CLAEH-UCU-Nueva Sociedad. 1995
- Burin, David y Heras, Ana Ines. **Desarrollo Local. Una respuesta a escala humana a la globalización.** Primera Edición. Buenos Aires. Ed. CICCUS. 2001
- BOISIER, S. (1993a) **Las transformaciones en el pensamiento regionalista latinoamericano. (Escenas, discursos y actores).** Dirección de Políticas y Planificación Regional del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social -ILPES-
- BOISIER, S. (1993b) **Posmodernismo territorial y globalización. Regiones pivotaes y regiones virtuales.** ILPES, Chile.
- Colantuono, M.R. (Coord.) **Petróleo y Desarrollo Local. Centros norpatagónicos en busca de alternativas.** Universidad Nacional del Comahue. ISBN 987-98860-1-1. Neuquén 2001.
- De Mattos. **Modelos de crecimiento económico endógeno y divergencia interregional, ¿nuevos caminos para la gestión regional?** Serie Azul n° 11, Instituto de Estudios Urbanos, Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile. 1996
- ELGUE, M. (comp.). **Globalización desarrollo local y Redes Asociativas.** Corregidor. Buenos Aires. 1999.
- MARQUEZ, D. y PALMA GODOY, M. **Distinguir y comprender. Aportes para pensar la sociedad y la cultura en Patagonia.** Ediciones Proyección Patagónica. 1995.
- ROFMAN, A. **Las economías regionales a fines del siglo XX.** Ariel. Buenos Aires. 1999.
- ROFMAN, A. Romero L. **Sistema Socioeconómico y estructura regional en la Argentina.** Amorrortu Editores. Buenos Aires. 3ª. edición 1998.
- SALVIA, A. (comp.) **La Patagonia privatizada.** Buenos Aires UBA-UNPA. 1997.

ANEXO

Foto N° 1 - Parte del ejido Urbano de la ciudad de Comodoro Rivadavia



Fuente: W. Fontan.

Foto N° 2 Vista del puerto de la ciudad de Comodoro Rivadavia



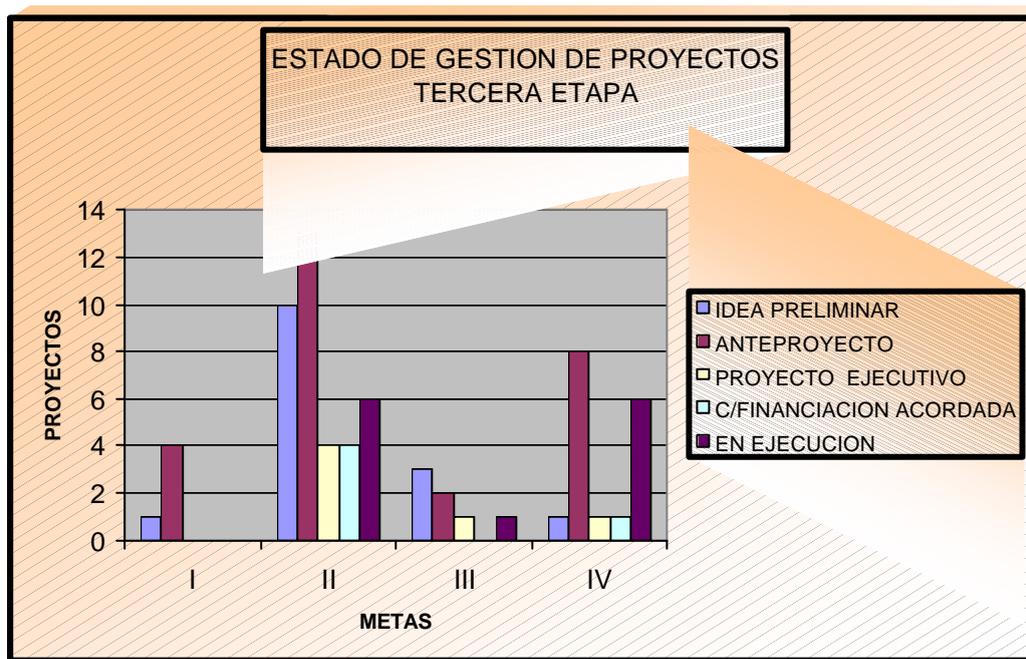
Fuente: W. Fontan.

CUADRO Nº 1: ESTADO DE GESTION DE PROYECTOS TERCERA ETAPA

| ESTADO DE GESTION | METAS | | | |
|-------------------------|----------|-----------|----------|-----------|
| | I | II | III | IV |
| IDEA PRELIMINAR | 1 | 10 | 3 | 1 |
| ANTEPROYECTO | 4 | 13 | 2 | 8 |
| PROYECTO EJECUTIVO | | 4 | 1 | 1 |
| C/FINANCIACION ACORDADA | | 4 | | 1 |
| EN EJECUCION | | 6 | 1 | 6 |
| TOTALES | 5 | 37 | 7 | 17 |

FUENTE: Carpeta de Proyectos Anexo del Documento Síntesis de Programas y Proyectos Estratégicos de Desarrollo Local en Comodoro Rivadavia. Mayo 2002.

GRAFICO Nº 1



Fuente: Elaboración propia.