

ANÁLISIS DE UN EJE TRIPOLAR EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Sánchez, Rosa Magdalena

Universidad Nacional de Mar del Plata.Facultad de Humanidades.Departamento de Geografía.
E-mail magdasanche@gmail.com

Resumen

El propósito de este ensayo es analizar las actividades económicas, que se desarrollan en los Partidos de Dolores, Tandil y General Pueyrredon¹ (Provincia de Buenos Aires). El enfoque para ese estudio es de tipo espacio-temporal. Para ello, se tienen en cuenta datos censales desde 1980 hasta el año 2010, por cada rama de actividad y su influencia en el desarrollo de las ciudades, a partir del incremento de la población urbana en los períodos censales anunciados anteriormente.

Para su abordaje, se interpretan categorías de análisis de la estructura interna de esos espacios como un sistema, recurriendo a una interpretación ontológica de las categorías analíticas internas, entre ellas la configuración territorial, el espacio producido o productivo y las formas contenido. No obstante, estas categorías requieren algunos procesos básicos externos al espacio, entre los que se destacan, la técnica, la intencionalidad, la universalidad y la temporalidad; los que se materializan en los objetos y en las acciones.

El análisis realizado permite un acercamiento a las fortalezas regionales, no sólo por las actividades económicas que se desarrollan y se podrán desarrollar a futuro, sino también por la infraestructura, las que permitirán contar con oportunidades comerciales y con una redistribución de la población más equitativa en los centros urbanos. Los desafíos son difíciles debido a las decisiones que tienen que tomar los actores y agentes intervinientes en el área. Por último, existen amenazas relacionadas con el comercio y/o sistema financiero debido a los vaivenes económicos nacionales.

Palabras clave: Espacio productivo – Centros urbanos – Desarrollo local

THE TREE POLAR AXIS OF THE MUNICIPALITY PROVINS OF BUENOS AIRES

Abstract

The purpose of this essay is to analyze the economic activities taking place in the matches Dolores, General Pueyrredon and Tandil (Province of Buenos Aires) . Approach to the study of space-time type. To do this, take into account data census from 1980 to 2010, each branch activities and their influence on the development of cities, from the increase of the urban population in the census periods previously announced.

For your approach, categories of analysis of the internal structure of these spaces are interpreted as a system, using an ontological interpretation of internal analytical categories, including territorial configuration, the space produced or productive forms and content. However, these categories require some basic processes to external space, including highlights, technical, intentionality, universality and temporality; which are embodied in objects and actions.

The analysis allows an approach to regional strengths, not only for the economic activities that are developed and may develop in the future, but also infrastructure, that will have business opportunities and a more equitable redistribution of population urban centers. The challenges are difficult because of the decisions they have to make the actors and agents involved in the area. Finally, there are trade-related threats and / or financial system due to national economic downturns.

Keywords Productive space – Urban centers – Local development

¹ El apellido Pueyrredon no lleva acento escrito

Introducción

A través del tiempo, el espacio geográfico va adquiriendo distintas valoraciones por parte de la sociedad. Las mismas están vinculadas a las actividades económicas que en él se realizan. Para comprender esa valoración la Geografía observa, describe y explica los propósitos de los diversos procesos espaciales, recurriendo a distintos enfoques según los paradigmas que acompañan el pensamiento geográfico.

A principios del Siglo XX, esos enfoques geográficos tenían como objetivo la realización de mapas de los lugares que se iban descubriendo; así como, la descripción de la Tierra, además, se trataba de comprender las relaciones del Hombre con el Medio. Pero en la actualidad, el objeto de estudio de la Geografía son los problemas espaciales materializados en los objetos y en acciones.

En ese sentido, al decir de Santos (2000; 19), el espacio se puede definir, como un “conjunto indisoluble de sistemas de objetos y sistemas de acciones”. Los sistemas de objetos están conformados por aquellos elementos construidos, por ejemplo una carretera, un puente, etc., y los sistema de acciones, se relacionan con las decisiones que toman los hombres para la construcción de los elementos mencionados. Pero ambos, tanto la construcción del puente o la carretera como las decisiones tomadas por los hombres no están aisladas, sino que forman un conjunto y están íntimamente relacionadas.

Teniendo en cuenta los conceptos vertidos anteriormente, el propósito de este ensayo es analizar las actividades económicas que se desarrollan en los Partidos de Dolores, Tandil y General Pueyrredon (Provincia de Buenos Aires). Estos municipios forman parte de un eje tripolar en un proyecto de regionalización en la Provincia de Buenos Aires².

Se busca interpretar los desfases de los distintos espacios que integran el eje tripolar citado, así como los sistemas y estructuras que comparten el territorio y el tiempo. En ese contexto, el espacio territorial está sujeto a transformaciones sucesivas, porque los movimientos de población, la distribución de la agricultura, la industria y los servicios, las normas y la legislación; que junto con la participación ciudadana configuran la nación de un nuevo espacio (Santos y Silveira, 2005)

² El proyecto de Regionalización de la Provincia de Buenos Aires impulsado por el oficialismo, puede señalarse que tuvo media sanción durante el año 2011 en la Cámara de Diputados bonaerense, pero se vio reiteradamente obstaculizada por la oposición en el Senado provincial durante el año 2012. Los legisladores opositores propusieron reformular la ley 12.685/2001 para la conformación de una Comisión Provincial encargada del estudio de la conformación de Regiones en la Provincia de Buenos Aires y un proyecto alternativo fue presentado por el diputado Abel Miguel. Sin estado parlamentario durante el año 2013, el proyecto oficial fue archivado por caducidad. Esto plantea en primer término, la falta de consensos entre los actores políticos para avanzar en la aprobación del proyecto.

Para interpretar las categorías de análisis de la estructura interna de esos espacios como un sistema, es necesario recurrir a una interpretación ontológica de las categorías analíticas internas, entre ellas la configuración territorial, el espacio producido o productivo y las formas contenidas. No obstante estas categorías, requieren de algunos procesos básicos externos al espacio, entre los que se destacan la técnica, la intencionalidad, la universalidad y la temporalidad; los que se materializan en los objetos y en las acciones.

Ontológicamente, la dinámica interna del eje tripolar como espacio productivo, depende de la capacidad de sus actores sociales de integrar recursos y actividades productivas con los conocimientos científicos- tecnológicos a su alcance. Ese espacio productivo, requiere además, de procesos básicos externos para superar los efectos, incertidumbres o amenazas del contexto socio-económico contemporáneo, donde la competitividad económica se ve crecientemente determinada por su capacidad para desarrollar innovaciones.

Estos conceptos, son los insumos para comprender los objetivos planteados en el proyecto de regionalización del Gobierno Provincial, que es la creación de a) Lograr un desarrollo más armónico del territorio; b) Terminar con la desigualdad social; c) Aplicar políticas de desarrollo regional; d) Reorganizar al estado para dar solución a los problemas y desafíos del presente; e) Facilitar el arraigo poblacional en las regiones del interior; f) Avanzar hacia una mayor autonomía municipal y g) Facilitar soluciones superadoras para la problemática de la inseguridad.

Objetivos

- Analizar geográficamente los municipios (Dolores, Tandil y Gral. Pueyrredon) que se han propuesto como eje tripolar en el este-sudeste de la provincia de Buenos Aires.
- Proponer algunas estrategias para fortalecer sus potencialidades y atenuar sus disparidades socio-productivas.

Materiales y método de trabajo

El primer paso se orientó a tomar conocimiento del proyecto de regionalización de la Provincia de Buenos Aires, con la finalidad de considerar las posibilidades y/o limitaciones para afrontar esta nueva propuesta de gestión en el área de estudio. Para ello, se comenzó por la realización de un rastreo bibliográfico del área de estudio, particularmente del eje tripolar analizado, con el propósito de indagar tanto sobre sus potenciales socio-productivos

como sobre las distorsiones y/o conflictos que generan algunas asimetrías territoriales en los partidos estudiados.

En este sentido, se recurrió a bibliografía específica y documental de la temática abordada, así como a fuentes secundarias, datos censales productivos y demográficos con la finalidad de analizar las actividades económicas por cada una de las ramas que se desarrollan en cada uno de los municipios analizados de la Provincia de Buenos Aires. Además, se analizó cartografía específica de cada área de estudio con la finalidad de caracterizar geográficamente el área de estudio, así como, la sistematización cuali-cuantitativa de gráficos y tablas, periódicos locales y páginas webs municipales, entre otros.

El enfoque para ese estudio fue de tipo espacio-temporal, a partir del análisis de los datos censales desde 1980 hasta el año 2010, a partir del incremento de la población urbana en los períodos censales anunciados anteriormente. Asimismo, se analizaron datos económicos desde los censos 1993 y 2004/2005 por cada una de las ramas de actividades.

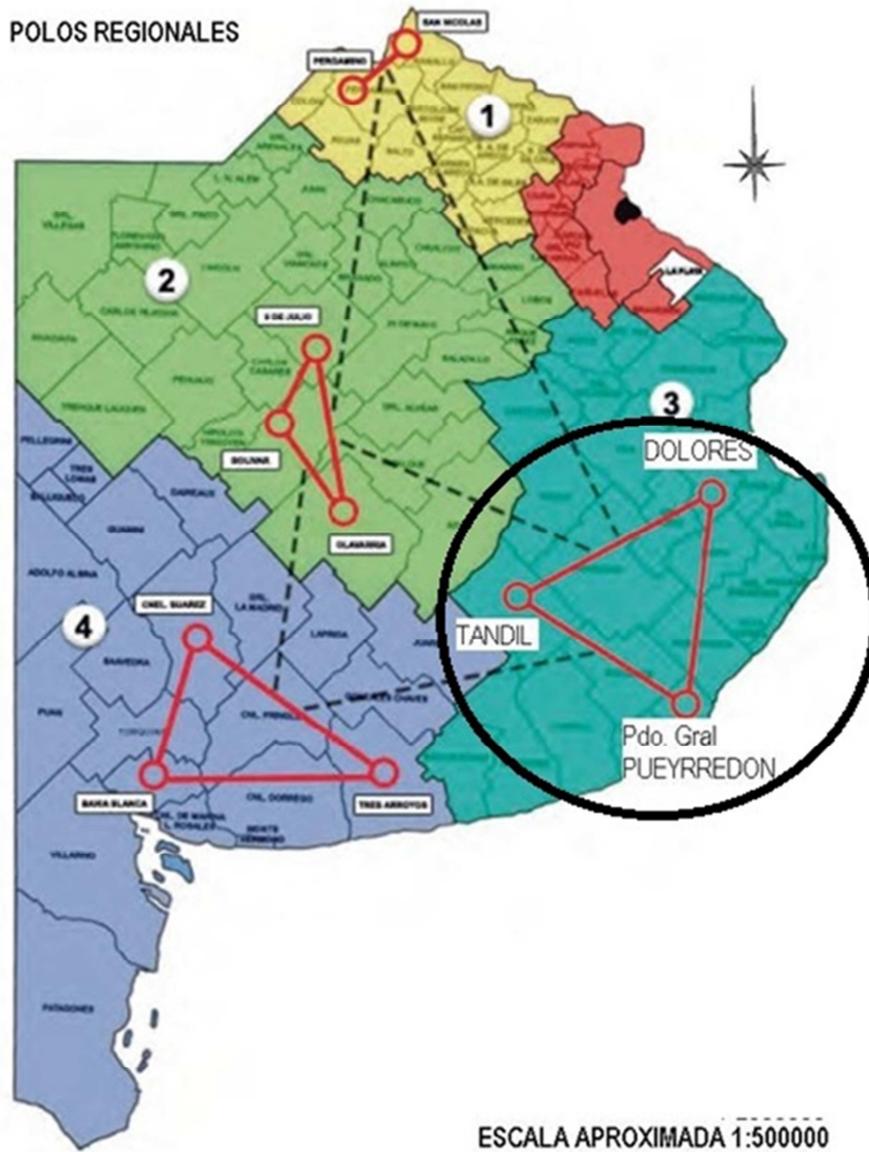
A partir de ello, se consideró la evolución de la población urbana, mediante un análisis empírico de fuentes secundarias y de las actividades económicas, que permita identificar el movimiento de un todo, que los lugares, en cada movimiento de la sociedad se crean y se recrean y se renuevan.

Finalmente, se analizaron posibles alternativas y estrategias relacionadas con el espacio objeto de estudio, con la finalidad de generar un mayor equilibrio socio-espacial y económico en esta área del territorio bonaerense.

La dimensión territorial-temporal

La configuración territorial, al decir de Santos (2000:53) “está determinada por el conjunto formado por los sistemas naturales existentes en un país determinado o en un área dada...”. En ese sentido, en la figura 1 se localiza el área de estudio en la región 3 del proyecto de regionalización propuesto por la Provincia de Buenos Aires. Esta pertenece a la llanura pampeana, caracterizada por un clima templado con temperaturas promedio de 20º C, con un monto de precipitaciones promedio de 800 mm anuales, en general, sus suelos son profundos y ricos en materia orgánica.

Figura 1 Localización del área de estudio



Fuente: Proyecto de Regionalización. Provincia de Buenos Aires.
http://www.regionalizacionba.com.ar/el_plan.htm

No obstante, Santos (2000, 53) manifiesta que el territorio también está determinado “...por los agregados que los hombres han sobrepuesto a esos sistemas naturales”. Estos agregados le confieren al área de estudio una configuración territorial y una existencia material como resultado de las actividades realizadas por el hombre, convirtiéndola en una naturaleza transformada y humanizada.

Esa materialización, se refleja en el espacio a través del tiempo en el desarrollo de las actividades económicas que en él se imparten. Según datos proporcionados por la Dirección Provincial de Estadística de la Provincia de Buenos Aires, la participación por ramas de actividad de los tres partidos analizados fue de 6.01 para el año 1993 y de 6.80 para el período 2004/2005. En relación con la población, para el censo de 1991, estos Partidos, en su conjunto, manifiestan una densidad de 398.8 habitantes por kilómetro cuadrado, y en el censo del 2001 esa densidad fue de 420.9 habitantes por kilómetro cuadrado, es decir, que hubo un crecimiento del 2.46% de habitantes por kilómetros cuadrado.

Eje tripolar

Además de las generalidades señaladas, es necesario conocer la ontología del espacio, que se refleja en sus estructuras internas y externas. Para ello se analizan las características de cada uno de los Partidos que forman parte de un eje tripolar propuesto en el proyecto de nueva regionalización en la Provincia de Buenos Aires. Estos Partidos son: Dolores, Tandil y General Pueyrredon. Todos ellos tienen antecedentes de asociatividad intermunicipal para actuaciones económico-productivas y/o turísticas, aunque no persistieron en el tiempo.

Medio Geográfico del Partido de Dolores

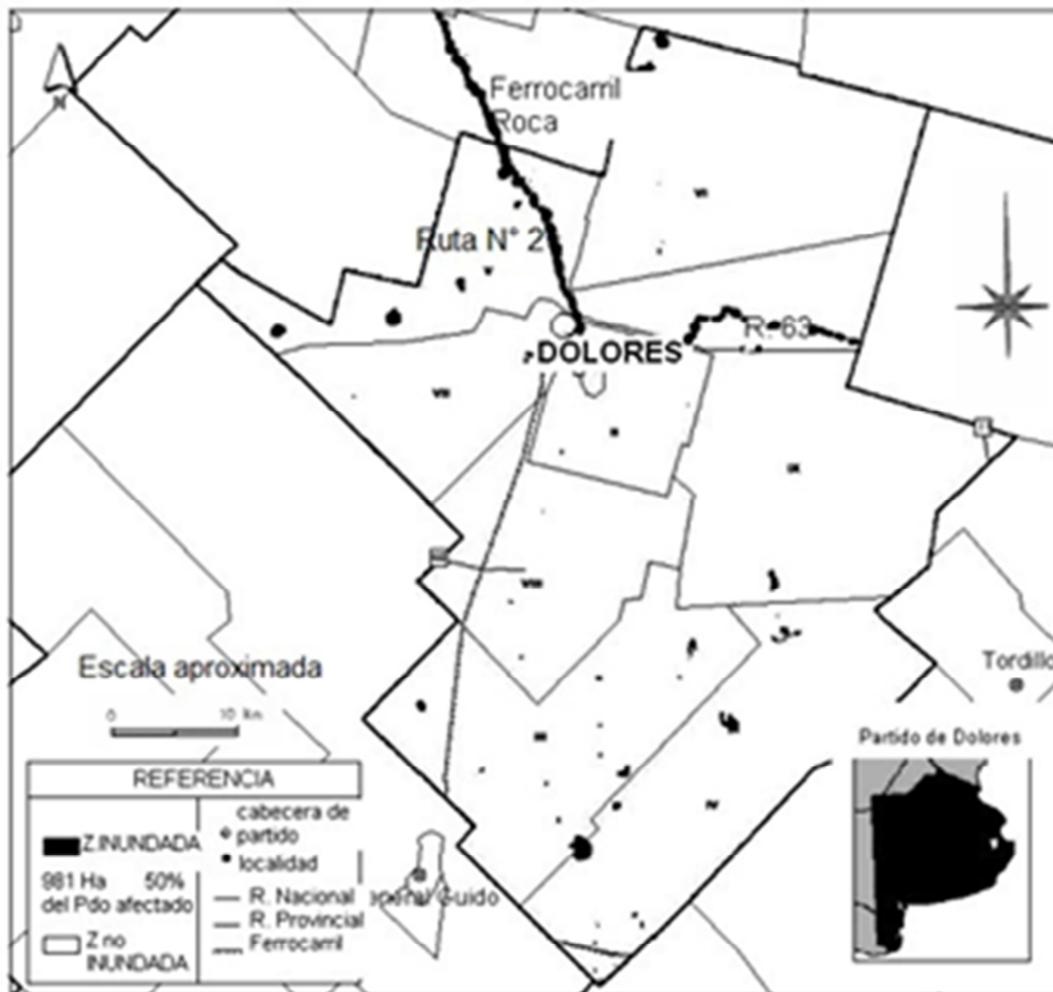
El Partido de Dolores se encuentra localizado al Este de la Provincia de Buenos Aires, a los 36° 19' Sur y a los 57° 40' Oeste.

La Autovía 2, constituye el principal eje de circulación entre la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) y Mar del Plata. La misma atraviesa el municipio y por ello, le otorga una ubicación privilegiada, por ser ésta una vía rápida de comunicación hacia la CABA y el conurbano bonaerense que, en su conjunto, concentran alrededor del 30% de la población de Argentina. Además, la Ruta Provincial N° 63 comunica éste área con sus partidos vecinos.

Por su localización geográfica, el Partido de Dolores presenta un clima templado oceánico, con precipitaciones anuales entre 1000 mm y 800 mm, suficientes para el desarrollo de pastizales naturales. Presenta la particularidad de excesos pluviales en época invernal, en tanto que en verano, son frecuentes la escasez pluviométrica y altas temperaturas. El relieve del Partido se caracteriza por ser una llanura, ubicada en la depresión de la cuenca del Río Salado, con una pendiente de bajo gradiente y escaso drenaje. Ambos aspectos, asociados a las condiciones climáticas, son la causa de la

alternancia de sequías e inundaciones. Los suelos presentan un horizonte A poco profundo, por debajo de este horizonte, aparece arcilla y una capa calcárea en algunas zonas. Estas condiciones edáficas dificultan la infiltración de agua y contribuyen asimismo a los anegamientos e inundaciones. Figura 2.

Figura 2. Mapa del Partido de Dolores (Pcia. de Buenos Aires)



Fuente: adaptación del mapa del Ministerio de Infraestructura Vivienda y Servicios Públicos. Pcia de Bs As

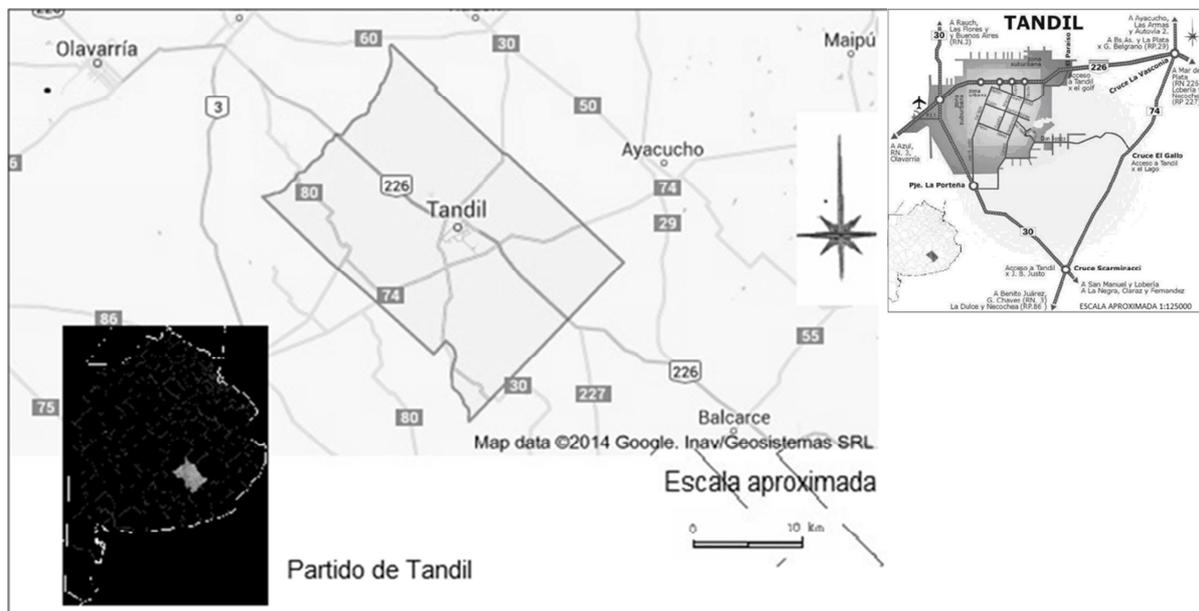
Las características ambientales descriptas anteriormente son propicias para que en el área se desarrolle como actividad económica principal la ganadería extensiva, seguida de la agricultura extensiva. Además, se desarrollan otras actividades relacionadas con las industrias livianas, el miniturismo y el comercio. El Partido de Dolores presenta vías de

rápidas de circulación, entre las que se destacan la Autovía 2 ya citada y el eje ferroviario que conectan a Buenos Aires con Mar del Plata (Figura 2), aunque aún deben mejorar, densificar y complementar estos y otros modos de transporte.

Medio Geográfico del Partido de Tandil

El Partido de Tandil se localiza en el centro de la Provincia de Buenos Aires, a los 37°20' Sur y a los 59°08' Oeste. Su ciudad cabecera es la homónima al Partido (Tandil), entre otras localidades importantes se encuentran María Ignacia – Vela, Gardey, Desvío Aguirre. Los Partidos circundantes son; hacía el noroeste Olavarría, hacía el este Ayacucho, hacía el sur Balcarce. Emplazado estratégicamente, la infraestructura vial tandilense le otorga una importante conectividad con los partidos vecinos, con el resto de la provincia y también del país. Esa conectividad se observa en la Figura 3, que ilustra la manera en que las rutas N°226, N° 30 y N° 74 permiten que el partido se vincule con las distintas áreas mencionadas anteriormente, así como, la presencia de un aeropuerto.

Figura 3: Partido de Tandil (Pcia. de Buenos Aires). Localización de la ciudad y detalle de red vial



Fuente: adaptación de la página web www.tandil.org y de la página web http://www.mapnall.com/es/Maa-Partido-de-Tandil_1113435.html

Geográficamente el Partido de Tandil se emplaza en un valle del área serrana de la Pampa Húmeda. El sistema de Tandilia lo atraviesa transversalmente de NO a SE con alturas que no superan los 500 m.s.n.m. El área se caracteriza por tener un clima templado, subhúmedo a húmedo, con estaciones muy marcadas. El promedio de precipitaciones anuales ronda los 800 mm, con veranos húmedos y temperaturas medias de 28 °C. Los inviernos son secos y con bajas temperaturas, que llegan hasta -7°C. Presenta importante amplitud térmica diaria y estacional y también heladas entre los meses de mayo y octubre.

El Partido presenta suelos aptos para el desarrollo de actividades primarias, de tipo extensivas con explotaciones mixtas: agricultura (cereales, oleaginosas) y rotación con ganadería (principalmente bovina). Este sistema de manejo conservacionista impide la probabilidad de degradación ambiental. En relación con las actividades del sector secundario, presenta una estructura industrial que ha sabido adaptarse a los vaivenes de los distintos ciclos económicos del país, registrándose después de la crisis del 2001 un importante crecimiento del sector, siendo la metalmecánica la industria más importante, entre las industrias manufactureras y/o livianas.

Otros sectores económicos, como el de la educación, se encuentran bien posicionadas en la Provincia, porque cuenta con distintos niveles educativos (primarios, secundarios, terciarios y universitarios) así como, el turismo porque sus paisajes naturales y humanizados atraen población de distintos espacios para el esparcimiento y relax. Estas actividades requieren que el comercio y los servicios mantengan una estructura adecuada en relación con la demanda.

No obstante el desarrollo de estas actividades económicas, existen elevados niveles de desocupación y/o inestabilidad laboral por varios factores, uno de ellos se relaciona con la necesidad de contar con mano de obra especializada, otro factor es la atracción de población que tiene este partido sobre otras áreas, por tal motivo, la oferta de mano de obra supera la demanda laboral.

Medio Geográfico del Partido de General Pueyrredon

El Partido de General Pueyrredon se localiza en el sudeste de la Provincia de Buenos Aires, sobre el Mar Argentino a los 38°00' Sur y a los 57°33' Oeste. Su ciudad principal es la denominada Mar del Plata, le siguen en importancia la ciudad de Batán, y barrios como Sierra de los Padres, El Puerto, Los Troncos, La Perla, entre otros. (Figura 4). Esta localización le permitió crecer y desarrollarse en multifunciones basada en actividades tradicionales como el turismo, la actividad pesquera y portuaria, la frutihorticultura y las

industrias alimenticias y textiles entre otras. A ello se suman las actividades de la construcción y el comercio.

Figura 4. Partido de Gral. Pueyrredon (Pcia.de Buenos Aires)



Fuente: elaboración personal sobre la base de cartografía del I.G.M.

La economía contemporánea define una nueva dinámica espacial, rompiendo viejas estructuras y exigiendo nuevas alternativas de posicionamiento de los centros urbanos: es decir, se genera una nueva organización espacial. Este conjunto de medidas macroeconómicas han llevado al colapso de las estructuras de producción anteriores y han generado una situación social preocupante, con una tasa de desempleo elevada en el año 2010. En el caso de la ciudad de Mar del Plata, se sostiene que ante una serie de cambios estructurales que ocurren desde hace una década, debe redefinir su perfil productivo

Tradicionalmente, las actividades productivas marplatenses se caracterizaron por estar desvinculadas entre sí. Ello se debió a diferentes factores tales como el predominio de varias actividades motoras, mencionadas anteriormente. Estas actividades estaban fuertemente basadas en la explotación de determinados recursos naturales. "...Pero sin

duda, el turismo de playa adquiriría importancia por ser la actividad que más inversiones motivaba, llevando a que la demanda fuera esencialmente estacional...“(Sánchez, Eraso y Villavicencio; 2000:154)

La mencionada actividad atrajo diferentes tipos de inversiones que fueron convirtiendo a la ciudad de Mar del Plata en multifuncional, ya que no solo atraía población económicamente activa sino distintos tipos de actividades económicas, tales como la industria textil, comercios, actividades financieras, etc. No obstante junto al turismo, la actividad portuaria fue otra de las actividades económicas que, desde la década del '20 impulsó a la ciudad a un importante crecimiento no sólo económico, sino también poblacional. Tanto la función portuaria como la balnearia fueron las que perfilaron inicialmente la vocación productiva marplatense.

Promediando el presente siglo, el espacio rural se incorpora a la economía de la ciudad. La producción hortícola surge a partir de la década del '50, realizada por los pioneros inmigrantes (italianos y españoles) que tuvieron capacidad y realizaron un gran esfuerzo para poner en marcha la explotación familiar en las quintas. A estos emprendimientos, se le suman las bondades agroecológicas del cinturón hortícola de Mar del Plata: ambos factores impulsaron una producción de tipo intensiva, experimentando a través del tiempo profundas transformaciones que se manifestaron en un importante incremento productivo.

La dimensión temporal del espacio productivo considerado

Se puede afirmar que, al decir de Santos y Silveira “...los períodos son pedazos de tiempo definidos por características que integran y aseguran el movimiento de un todo” (2005:24), porque antes de la llegada de los españoles, el área donde se asienta el eje tripolar objeto de análisis, estaba ocupado por diferentes grupos indígenas que valorizaban el espacio y sus objetos de distinta manera, de diferentes modalidades económicas según sus pautas culturales y sus necesidades. Buenos Aires, a pesar de su ubicación estratégica para el comercio con Europa, tenía un lugar marginal, dado que el monopolio lo concentraba el puerto de Lima.

La apertura comercial argentina incrementó la circulación de mercancías por el puerto de Buenos Aires. Con posterioridad a la etapa de la Independencia de la República Argentina, el modelo agroexportador a principios del siglo XIX, basado en las bondades ambientales que presenta la llanura pampeana, el país se insertó en la División Internacional del Trabajo, a través de la producción de aquellos productos primarios que requería el mundo. Para que esa producción se pusiera en marcha, los inversores extranjeros enviaron

importantes remesas de capital para ser invertidos en capital fijo, así como en tecnología (por ej. el ferrocarril).

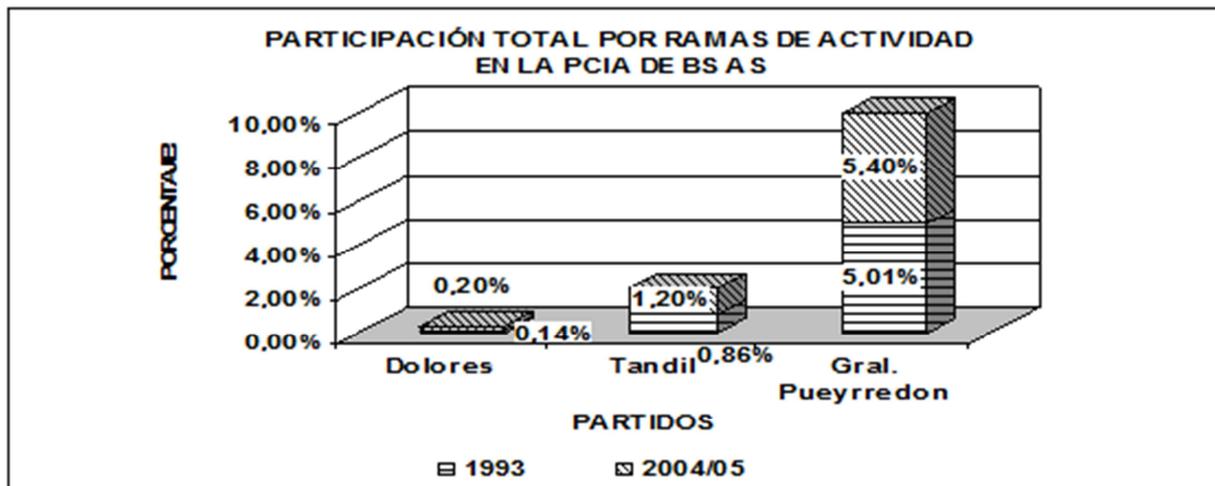
Años después, la caída de la Bolsa de Wall Street en 1930 generó una profunda crisis y el modelo económico anterior comenzó su decadencia, favoreciendo la aparición de uno nuevo. Este reunía características de tipo social, basado en el Estado del Bienestar, por lo que el Estado incentivó el desarrollo industrial, con el propósito de generar pleno empleo. Este modelo se mantuvo durante 40 décadas. A partir de su declinación, las políticas económicas de corte neoliberal implementadas en el país y particularmente en el área de estudio, fueron de tipo semicerradas, se abrió la importación y ésta compitió con la industria nacional. Como consecuencia, el colapso y el caos se manifestaron con el cierre de fábricas, el incremento del desempleo y subempleo, el deterioro de la base productiva, entre otras.

Desde la década del '80, con la vuelta de la democracia en el país, las actividades económicas comienzan a ser renovadas. En el área de estudio se amplían los parques industriales y/o tecnológicos y el trabajo rural se nutre de innovaciones, que incrementaron la productividad y la revalorización de estos espacios.

Son los sistemas de acciones (las decisiones que toman los actores sociales) a nivel nacional, los que permitieron analizar cronológicamente los acontecimientos que se iban desarrollando sobre un sistema de objetos (es decir una naturaleza modificada), pero que repercutieron en la organización del espacio. En tal sentido, Santos (2000; 16) manifiesta que *"...la relación geográfica más simple, la relación hombre-tierra, ésta cada vez menos determinada por las características del área y por el proceso directo de producción, es cada vez más el resultado del proceso de organización de la producción vista como un todo..."*

En la actualidad, la participación económica de los Partidos que integran el eje tripolar, dentro de la Provincia de Buenos Aires, se puede observar en la figura 5. De ella puede deducirse que las distintas ramas de producción incrementaron su aporte en cada uno de los censos económicos de los partidos analizados. Se nota a simple vista, que la participación del Partido de General Pueyrredon supera ampliamente a los otros dos.

Figura 5. Participación de la región Nº 3 en la Provincia de Buenos Aires



Fuente: elaboración propia en base a datos aportados por la Dirección Provincial de Estadística. Provincia de Buenos Aires. Años 1993/2004 y 2005

Estas ramas de producción le confieren al espacio un territorio productivo, apuntando a maximizar el crecimiento económico y el desarrollo social, los datos exhibidos en la Figura 5 ponen de manifiesto dicho crecimiento económico en cada uno de los Partidos analizados. La comparación censal entre 1993 y 2004/05 confirma que en Dolores el crecimiento fue de un 0,6 %, en Tandil 0,44 % y en el Partido de General Pueyrredon fue un 0,39%, lo que contribuye a distribuir equitativamente el desarrollo económico en el territorio provincial y a liberar las potencialidades productivas y creativas locales.

Estas potencialidades están dadas por las características geográficas antes descritas. Ello otorga al eje tripolar analizado un importante desarrollo por partido y en su interacción a partir de la infraestructura terrestre, que conforma una red interconectada, que los comunica con los principales centros consumidores (por ej., la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y el conurbano bonaerense), así como otros medios de comunicación.

En la Tabla 1 se analizan, en primera instancia, la producción de bienes en los distintos Partidos y en distintos momentos censales. Se observa que el partido de Gral Pueyrredon supera ampliamente a los otros en todas las ramas de producción, particularmente en la pesca. Dolores, no presenta ningún tipo de participación productiva en esa rama como tampoco en la explotación de minas y es escasa en la rama de la industria manufacturera. En la citada tabla, también se compara la producción por ramas de los servicios, liderando el Partido de General Pueyrredon (principalmente en Intermediación



financiera y otros servicios financieros y hogares privados con servicio doméstico), en el segundo lugar se destaca Tandil, entre sus actividades económicas más importantes se encuentran la agropecuaria, el turismo, y el tercer lugar es ocupado por Dolores, su actividad productiva predominante es la ganadería bovina, siguiéndole en importancia la agricultura extensiva. Es importante destacar que, el Partido de Tandil, presenta, un reciente desarrollo productivo, principalmente en la rama de la industria, ello genera, un desarrollo de actividades concatenadas, absorbiendo mano de obra proveniente de otras áreas de la Provincia de Buenos Aires, esa población se radica en esta localidad con la finalidad de desarrollar distintos tipos de actividades.



Tabla 1. Participación en la Provincia de Bs As en porcentajes por ramas de producción de los Partidos de Dolores, Tandil y Gral. Pueyrredon (Período 1993-2004/2005)

Sector	Detalle	Dolores		Tandil		Gral. Pueyrredon	
		Año 1993	Año 2004/2005	Año 1993	Año 2004/2005	Año 1993	Año 2004/2005
PRODUCCIÓN DE BIENES							
A	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	0,11	0,10	2,11	2,00	2,66	3,70
B	Pesca, explotación de criaderos de peces y granjas piscícolas y servicios conexos	0,00	0,00	0,00	0,00	7,63	6,64
C	Explotación de minas y canteras	0,00	0,00	7,47	1,20	6,51	0,80
D	Industria Manufacturera	0,04	0,00	0,47	0,80	2,50	5,40
E	Electricidad, gas y agua	0,08	0,10	2,04	2,00	4,82	4,20
F	Construcción	0,22	0,50	0,81	1,00	5,43	4,30
PRODUCCIÓN DE SERVICIOS							
G	Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	0,15	0,20	0,93	1,10	6,01	5,20
H	Servicios de hotelería y restaurantes	0,24	0,20	0,83	1,30	13,44	1,11
I	Servicio de transporte, de almacenamiento y de comunicaciones	0,19	0,10	1,05	0,90	5,58	5,20
J	Intermediación financiera y otros servicios financieros	0,19	0,40	1,34	1,90	5,43	8,20
K	Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler	0,17	0,10	0,86	1,20	6,28	7,70
L	Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria	0,34	0,60	1,08	1,80	5,28	4,60
M	Enseñanza	0,18	0,10	0,90	1,50	5,08	4,90
N	Servicios sociales y de salud	0,15	0,20	0,99	0,80	7,04	5,20
O	Servicios comunitarios, sociales y personales N.C.P.	0,14	0,10	0,79	1,10	7,49	5,70
P	Hogares privados con servicio doméstico	0,24	0,70	0,79	1,20	3,51	9,90
TOTAL		0,14%	0,20%	0,86%	1,20%	5,01%	5,40%

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística. Provincia de Buenos Aires. Años 1993 y 2004/2005. Acc. 15/03/2012

Las ciudades del Eje tripolar como foco de desarrollo

Capel (1997; 24) afirma que “una buena organización del territorio implica ventajas comparativas...” es justamente la organización (ya analizada) del territorio la que implica contar con ventajas comparativas a estos tres Partidos, ventajas que, permiten un desarrollo económico y de infraestructura. El mismo autor sostiene “... que el sentido inverso constituye un obstáculo para el desarrollo económico de insuficiencia infraestructura: las clásicas (abastecimiento de agua, energía, transporte, comunicación) la existencia de centros docentes de investigación, la capacidad del medio para atraer exposiciones, ferias congresos, etc.”

Para el año 2010, el rango de ciudades según la cantidad de población que habitaba en las ciudades de la Provincia de Buenos Aires fue de:

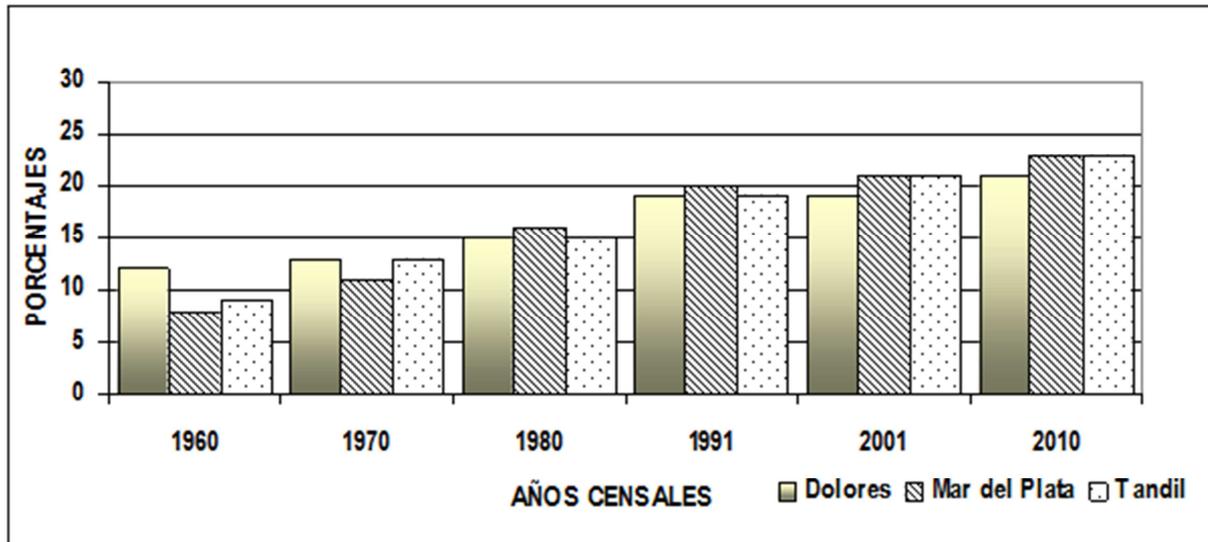
- 14 millones de habitantes en el total provincial.
- 9 millones de habitantes en el llamado Gran Buenos Aires y en el área metropolitana
- 694.253 habitantes en La Plata (Gran La Plata), capital provincial, centro político y administrativo
- 614.350 habitantes en Mar del Plata, cabecera político-administrativo del partido de General Pueyrredon, a orillas del Atlántico, principal centro turístico de verano en la provincia y el país.
- 123.343 habitantes en Tandil, centro agrícola-ganadero, principal ciudad en el interior de la provincia.
- 26.601 habitantes en Dolores, centro agropecuario.

En ese rango de ciudades, Mar del Plata, según los datos obtenidos del último censo de población, vivienda y hogares (INDEC, 2010), ocupa el segundo lugar, después de la ciudad de la Plata, capital de la provincia. Si se analiza la figura 6, que grafica el crecimiento de población de las ciudades que integran el Eje Tripolar desde 1960 hasta el año 2010, se observa que Dolores creció más que las restantes en los censos de 1960 y 1970 en tanto que Tandil lo hizo en 1980 y 1991. A partir del censo de 1991, se observa un crecimiento similar en las tres ciudades, pero se va rezagando Dolores, mientras se mantienen en forma sostenida Mar del Plata y Tandil.

Las razones del incremento de población en estas dos últimas ciudades obedecen a la estructura interna de esos espacios que le otorgan una configuración territorial y un espacio producido a partir de las actividades económicas que desarrollan. También influye el

equipamiento en infraestructura que poseen, que actúan como factores que atraen población de distintas áreas, principalmente en busca de trabajo, pero también, la presencia de Universidades públicas y privadas, que ofrecen distintas carreras, constituyen un foco de atracción, para los jóvenes.

Figura 6: Porcentajes de crecimiento de población de las ciudades del Eje Tripolar analizado



Fuente: elaboración propia en base a datos del censo de 2010. INDEC, 2010 y datos de la Provincia de Buenos Aires: Resto de la Provincia de Buenos Aires según partido.

En este contexto, “...el desarrollo endógeno...insiste en la importancia de las condiciones locales, destacan al mismo tiempo del papel decisivo de la urbanización para el desarrollo sostenido...” (Capel, 1997:25). Por la cantidad de población que habitan en las ciudades analizadas, éstas pertenecen a ciudades intermedias, es un rango donde “...la existencia de ciudades de un tamaño suficiente es esencial para el desarrollo económico y regional, ya que son los nodos principales en la red de infraestructura, Las ciudades constituyen así un medio local especialmente favorable para el desarrollo. Y todos esos enfoques ponen de manifiesto la trascendencia de la actitud receptiva de la innovación...”(1997: 25)

Las ciudades de Mar del Plata, Dolores y Tandil, que forman parte del Eje Tripolar analizado en la Provincia de Buenos Aires, constituyen verdaderos nodos a partir de la conectividad que presentan por las obras de infraestructura, tal como se observara en la figura 3. Estas obras permiten a dichas áreas urbanas relacionarse con distintos lugares del país y asimismo, con países limítrofes, generando espacios de producción. Por otro lado, las

ciudades organizan administrativa, económica y socialmente todo el territorio. Mar y del Plata y Tandil como nodos universitarios, turísticos e industriales; Mar del Plata, en su carácter de nodo urbano-portuario y Dolores como nodo jurídico-turístico deben ser los motores para que, mancomunadamente con otras ciudades menores y los pueblos del área, contribuyan a organizar su entorno regional a partir de la complementación, especialización, sinergia e integración y no la competencia de funciones urbanas, a pesar de las disparidades actuales entre los municipios que integran.

A los fines de disminuir los actuales desequilibrios territoriales, debe apuntarse a incrementar los avances socio-culturales, al desarrollo económico- productivo, las infraestructuras de transporte y circulación, las infraestructuras de transferencia y comunicación, los conocimientos y saberes, sin olvidar las innovaciones científico – tecnológicas, como punto de partida para las alianzas estratégicas entre sectores y jurisdicciones. Éstas deben privilegiar la integración y las relaciones horizontales sobre las verticales. Para ello, se hace imprescindible trabajar y gestionar³ para:

Reducir los desbalances en la red urbana, mediante el fortalecimiento de los nodos de menor rango poblacional, la densificación de las redes de relaciones, la redistribución espacial de la población, el mejoramiento de las redes de circulación y transporte, entre otras. Esto implica una movilización de energías y esfuerzos a través del impulso de nuevas actividades productivas en cada unidad administrativa, especialmente en aquellas más desfavorecidas desde el punto de vista urbano y socio-económico. Ello exige una coordinación de las estrategias y acciones a llevar a cabo, poniendo el énfasis en una amplia participación institucional, con estrecha colaboración entre los sectores públicos y privados y el universo de instituciones y agentes sociales de todas las jurisdicciones. Si a ello se suma el compromiso solidario y la integración productiva intermunicipal como punto de partida para un crecimiento armónico del área, se podrán ir atenuando la actual y desigual distribución poblacional y productiva en el territorio, que motiva frecuentes migraciones desde las zonas rurales o marginadas de los distintos distritos a los principales centros urbanos, con el consiguiente impacto urbano por la expansión demográfica y la demanda de servicios.

Propiciar e incrementar la complementación turístico-funcional local e intermunicipal, a fin de diversificar la oferta de atractivos, servicios y actividades, con el propósito de captar

³ Adaptado de: Grupo de Estudios de Ordenación Territorial (GEOT). Informe final del proyecto *Ordenación del territorio, desarrollo regional y gobernanza en el sudeste bonaerense. Oportunidades, desafíos e interrogantes*. UNMDP: Mar del Plata.

contingentes de turistas deseosos de superar la tradicional y estacional oferta sol-playa-mar, intensificando la optimización y puesta en valor de los recursos naturales, paisajísticos, humanos y otros que identifican a este sector de la provincia de Buenos Aires para el turismo ecológico y otras alternativas, para las realizaciones culturales y deportivas, para el turismo de congresos y convenciones, etc., sobre la base de una diversificada infraestructura y equipamiento a tal fin que la posicionan de forma muy conveniente con relación al mercado interno, el Mercosur y otros bloques económicos mundiales, capitalizando la experiencia de Mar del Plata en este sentido. Ello implica además, insistir con la articulación, concertación e integración intersectorial, interadministrativa e interjurisdiccional, con el propósito de evitar la competencia entre centros turísticos.

Fortalecer y consolidar las producciones intensivas y las agroindustrias, como también la cultura microempresarial existente en este espacio bonaerense como potencial productivo y exportador, en función de las características agroecológicas que la singularizan, mediante la optimización de las tierras productivas y la incorporación de nuevas áreas, sobre todo por la demanda de mano de obra a generar como paliativo al desempleo y subempleo, la posibilidad de radicaciones de industrias subsidiarias, la creciente demanda internacional de agroalimentos, productos madereros y otros, como también la generación de un mayor valor agregado para la región. Dichas estrategias de valorización pueden ser para un producto o para un conjunto de ellos, especialmente aquellos basados en el anclaje del producto en la cultura local y el carácter de artesanal del mismo. El proceso de producción y elaboración de productos diferenciados se basan muchas veces, en saberes locales. También puede sumar, la valorización en actividades de turismo rural y en la recuperación, conservación y consolidación del patrimonio cultural, a través de la recreación o generación de festividades locales, de colectividades de países o etnias, de grupos culturales. Asimismo, apunta a revalorizar la importancia de los recursos gastronómicos en el marco de su adecuación a un consumo de turismo cultural y por su capacidad de generar desarrollo. Se necesita además, la articulación y organización de los actores sociales, empresariales y públicos involucrados, la generación de acuerdos internos, la formalización de los procesos productivos, realización de estudios que aseguren la tipicidad y/o el renombre del producto, particularmente en aquellos que presenten una relevancia económica local importante.

Articular y fortalecer los sistemas de transporte y de comunicaciones del área de estudio, aún bastante desarticuladas, porque dichas redes constituyen un dispositivo esencial en la

estructura geo-económica regional, canalizan el movimiento, el cual responde a la interacción entre los lugares por medio de los centros emisores y receptores de tráfico de bienes y de personas, lo que las convierte en uno de los elementos más significativos del territorio y de su articulación, especialmente en relación con los flujos turísticos. En este sentido, el transporte de cargas necesita ser potenciado como parte integrante del sistema intermodal de transporte, incorporándolo a redes logísticas integrales y en condiciones de competencias armonizadas, puerta a puerta y justo a tiempo, aumentando el umbral de participación en el sistema. También es imprescindible el reordenamiento de los accesos viales y ferroviarios al puerto y la rehabilitación de ramales desactivados de los municipios de la región, que contribuiría a dinamizar poblaciones postergadas, mejorando su conectividad e integración turístico-productiva a los grandes centros urbanos.

Ampliar y consolidar las posibilidades exportadoras de la región, mediante el apoyo a la gestión del consorcio portuario de Mar del Plata, la obtención de certificaciones internacionales de calidad y seguridad, el acrecentamiento de su marketing comercial, la radicación de nuevas empresas con intereses permanentes en la región y con fuerte vocación exportadora, la generación y consolidación de nuevos parques industriales y tecnológicos, etc. Conviene asimismo insistir en alianzas estratégicas entre el puerto y las empresas de los parques industriales/tecnológicos que redunde en una mayor conectividad intermodal y en el incremento y especialización de sus movimientos portuarios. Paralelamente, crear las condiciones indispensables para la generación y consolidación del turismo de cruceros, no sólo por la movilización de personas que significa, sino también por la demanda de productos que motiva, tanto en los centros urbanos como en la región.

Fortalecer e incrementar la capacitación constante de los recursos humanos (tanto de los cuadros directivos como de la mano de obra disponible) ya que la prosperidad y desarrollo económico sustentable de una región se halla en función de su capacidad de integrar sus recursos y actividades productivas con sus conocimientos científicos y de innovación tecnológicos. En este rubro, cumplen un rol fundamental las Universidades y otras instituciones académicas que faciliten la implementación de carreras cortas, con salida laboral inmediata para el comercio, industrias y servicios especializados locales y regionales, como también aquellas instituciones de educación no formal que propician la instauración de la capacitación y calificación empresarial y productiva como una política de Estado, favoreciendo la generación de ambientes positivos en cada región, que fortalezcan el capital social y la pertenencia regional.

Propiciar y robustecer un entorno de innovación y desarrollo tecnológico-productivo, sustentado en los recursos humanos especializados, el equipamiento científico tecnológico disponible y las experiencias innovadoras en la región, mediante la implementación y consolidación de polos o parques informáticos y/o tecnológicos, incubadoras de empresas, la generación de distritos industriales, el incremento de nueva oferta universitaria para cubrir las demandas que se generan a partir de éstos, etc. En la economía actual, la competitividad regional exitosa está asociada a la calidad del valor agregado de conocimiento incluido en productos y procesos productivos y también en redes empresariales, agentes y territorios. Para ello, es prioritario la inversión en educación y capacitación en recursos humanos, ya que la capacidad de aprendizaje territorial depende, pues, de la construcción de un entorno institucional adecuado para estimular el aprendizaje privado y social entre trabajadores/as, empresas, redes, grupos de empresas y organismos públicos en dicho ámbito territorial, de acuerdo con los requerimientos y demandas del mismo.

Fortalecer y revalorizar el rol del Estado, en particular de los gobiernos locales, para brindar condiciones de base e infraestructura que permitan alcanzar niveles superlativos en relación con los estándares nacionales e internacionales para cada tipo de producto. Cada municipio debe reforzar y aún acrecentar su función de “facilitador” de las actividades de la sociedad civil, garantizando tanto reglas de juego claras y coherentes, como un sistema institucional estable, que propicie la participación comunitaria y a la vez, canalice las acciones colectivas orientadas al desarrollo y gobernanza regional. Este compromiso e integración no significa interferir en las autonomías municipales ni en sus posibilidades y derechos de generar sus propias políticas de desarrollo; no obstante, la integración productiva puede canalizar los recursos financieros disponibles para creación de empleo. Resulta conveniente también consolidar la cooperación y la asociatividad intermunicipal para la creación de mecanismos y estrategias de comunicación y el intercambio de experiencias municipales, potencialidades e información, para la gestión de apoyos crediticios ante organismos provinciales, nacionales y aún internacionales, exenciones impositivas o fiscales, subsidios, asesoramiento legal y técnico para microemprendimientos y para la exportación, etc.

El listado precedente no es exhaustivo. Constituye sólo un avance de un camino que permanentemente está en exploración y elaboración, con el convencimiento que debe acentuarse la importancia de las ciudades como valor básico de la sociedad, compartiendo su gravitación con los municipios, por la revalorización de lo local; el creciente valor de los

conocimientos para la creación de riqueza y la difusión de innovaciones y la trascendencia del entorno o “inteligencia social” en la cultura del conocimiento, la creatividad y la imaginación. Los desarrollos locales son los que posibilitan optimizar tanto social como productivamente, las potencialidades y realidades económicas de la comunidad y la región, permitiendo una mejor gestión de los recursos y facilitando la opción de alternativas y modelos de desarrollo verdaderamente sustentables

Los partidos del eje tripolar (Dolores, Tandil, Gral. Pueyrredon) considerado conforman un espacio geográfico en el que coexisten actividades primarias, industriales, servicios, equipamientos e infraestructuras, que manifiestan un sistema de acciones en un territorio usado o vivido. Su origen debe rastrearse en un proyecto de regionalización provincial que lo ha determinado teniendo en cuenta sus características poblacionales, socio-económicas y territoriales.

El enfoque geográfico espacio-temporal utilizado posibilitó caracterizar geográficamente a los municipios citados, resaltar tanto las potencialidades y limitaciones físicas, como también evolución y actualidad de su población y de sus actividades económico-productivas, mediante el análisis de los datos censales correspondientes. Este análisis permitió un acercamiento a las fortalezas regionales, no sólo por las actividades económicas que se desarrollan, sino también por la infraestructura disponible y las oportunidades de comercialización, al tiempo que se reseñaron algunas de las limitaciones y amenazas presentes, especialmente aquellas relacionadas con el comercio y/o el sistema financiero debido a los vaivenes económicos nacionales. Dicho análisis también resaltó algunas disparidades socioeconómicas entre ellos, especialmente en el de Dolores en relación con el de Tandil y Gral. Pueyrredon.

Las propuestas y estrategias planteadas apuntan a buscar un desarrollo más armónico del territorio, a partir de una mayor articulación y participación de los actores intervinientes antes de tomar las decisiones necesarias. Ellas persiguen avanzar para facilitar el arraigo poblacional en los asentamientos urbanos del área y paralelamente, con un desarrollo económico endógeno, disminuir la actual desigualdad social, posibilitando un desarrollo económico productivo más sustentable.

Las nuevas exigencias a partir de la globalización de la economía y los procesos de integración plantean un nuevo escenario, donde las economías locales son protagonistas. Esto no significa dejar de lado las actividades tradicionales o reemplazarlas por otras novedosas, sino que dicho perfil debería ser concertado, a partir de lo ya construido, es decir, de la estructura económica vigente; tendiendo a la complementación de las mismas.

Ya no se hablaría de sectores tradicionales (primario, secundario, terciario) - que en la realidad no funcionan en forma separada - sino de eslabonamientos productivos que integran y relacionan actividades y productos derivados de los sectores citados y de otros subsidiarios, formando para ello, los recursos humanos calificados requeridos.

Las estrategias propuestas también focalizan en la articulación permanente de los actores públicos y privados, que contribuirá al logro de decisiones y acciones que permitan aplicar políticas flexibles de desarrollo regional, de acuerdo con la valoración espacial por parte de la sociedad, que va cambiando a través del tiempo, lo que implica apuntar a reorganizar la actual estructura para intentar dar solución a los problemas y desafíos presentes y futuros, sin perder de vista las oportunidades que día a día se presentan.-

Citas bibliográficas:

Capel, H. 1997. "Desarrollo científico, innovación técnica y crecimiento económico en la ciudad contemporánea". Conferencia desgrabada y publicada por Andrés Barski.. En *Geographicós una revista de Geografía* N° 8: Territorios en definición. Lugar y mundo en América Latina. 6° Encuentro de geógrafos de América Latina

Dirección Provincial de Estadística. Provincia de Buenos Aires. Años 1993 y 2004/2005
Dirección Provincial de Estadística INDEC www.indec.com.ar/indec.gov.ar.htm Accesada 15/03/2012

Gobierno de la Pcia. de Buenos Aires. Plan de Regionalización. Un Estado inteligente para la provincia del futuro. <http://www.regionalizacionba.com.ar>. 12/03/2013

Grupo de Estudios de Ordenación Territorial – GEOT. Informe final del proyecto Ordenación del territorio, desarrollo regional y gobernanza en el sudeste bonaerense. Oportunidades, desafíos e interrogantes. UNMDP: Mar del Plata

INDEC <http://www.censo2010.indec.gov.ar/preliminares/provisionales.pdf>.

Ministerio de Infraestructura Vivienda y Servicios Públicos Pcia de Bs As, [/www.google.com.ar/mapadelpartidodedolores](http://www.google.com.ar/mapadelpartidodedolores) Accesada 31/03/2013

Mapnall. http://www.mapnall.com/es/Maa-Partido-de-Tandil_1113435.html Acc. 06/02/13

Sanchez, M.; Eraso, M. y Villavicencio, A. 2000. "El impacto de la globalización en los espacios urbanos y rurales de Mar del Plata: contrastes y evolución". En *Contribuciones Científicas de la LXIª Semana de Geografía – Congreso Nacional de Geografía*, Editado por la Sociedad Argentina de Estudios Geográficos, Buenos Aires.

Santos, M. 2000. *La naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y Emoción*. Editorial Ariel. Barcelona. España. 348 p.

Santos, M. y Silveira, M.L.. 2005. *O Brasil. Território e Sociedade no início de Século XXI*. Ed. Record, Rio de Janeiro. 473 p.